

Владимир ЛАБИНОВ:

«Будем добиваться дополнительных средств из бюджета»



Каждое лето Правительство РФ проводит корректировку годового бюджета по результатам отчетов и требований министерств. О ситуации в отрасли мы побеседовали с директором Департамента животноводства и племенного дела Минсельхоза России Владимиром ЛАБИНОВЫМ.

— Владимир Витальевич, расскажите, пожалуйста, о реализации Государственной программы развития сельского хозяйства на 2013–2020 гг.

— При оценке результатов ее выполнения мы ориентируемся на так называемые целевые индикаторы: производство скота и птицы, молока, прирост мощностей по убою животных, выпуск сыров и сырных продуктов, масла сливочного, удельный вес отечественного продовольствия в общем объеме ресурсов с учетом структуры переходящих запасов. Учитываем также численность северных оленей, мясных табунных лошадей, маточное поголовье овец и коз, количество задействованных в исследованиях животных, восприимчивых к африканской чуме свиней,

частоту выявления возбудителя этого заболевания на территории РФ.

В минувшем году мы произвели 12,2 млн т скота и птицы на убой в живой массе. При этом темпы роста объемов мяса (10%), получаемого в сельхозорганизациях, превышают скорость сокращения его выработки в личных подсобных хозяйствах (5%). Абсолютный прирост составил 581,1 тыс. т, или 5%, целевой показатель перевыполнен на 4,3%. Наибольший вклад внесли Белгородская (156,9 тыс. т), Курская (85,2 тыс. т) области, Ставропольский край и Пензенская область (от 40 до 50 тыс. т) и др. Обязательства в рамках государственной программы выполнили 37 регионов. Увеличили производство, но не достигли целевых показателей 14 субъектов Федерации, снизили 29. Так, в Ростовской области выработка мяса уменьшилась на 54 тыс. т, что связано с банкротством компании «Оптифуд», в Саратовской — на 22,6 тыс. т.

Производство птицы на убой составило 5,1 млн т, свиней — 3,6 млн т (+10,3%), крупного рогатого скота — 2,9 млн т (–0,6%). В структуре выработки говядины за последние шесть лет удельный вес продукции мясного скота увеличился с 2 до 12%. Можно говорить о том, что отрасль специализированного мясного скотоводства практически состоялась, поскольку темпы прироста поголовья и производства здесь вполне обнадеживающие.

За шесть последних лет модернизировано и введено в строй 279 объектов в птицеводстве, 407 — в свиноводстве и 424 — в мясном скотоводстве. Производство в отраслях увеличилось соответственно на 769,7; 496 и 18,4 тыс. т.

— А как обстоят дела в молочном скотоводстве?

— Мы пока не выполняем целевой показатель по выработке молока. В 2013 г. она сократилась более чем на 1 млн т, или на 3,7%, и составила 30,7 млн т, что ниже запланированного на 5,7%. Темпы падения производства на предприятиях и на подворьях примерно одинаковые. Неплохой прирост дают крестьянские (фермерские) хозяйства. Так что не стоит слишком критично оценивать перспективы развития этого сегмента рынка. Хотя, с точки зрения Минсельхоза России, будущее отрасли — за строительством крупных современных молочных ферм.

Объемы товарного молока, поступающего на переработку, не уменьшаются. В некоторых регионах количество сырья, принимаемого молокозаводами, превышает показатели его выработки в хозяйствах. Это связано с методикой ведения статистических данных в нашей стране.

Есть мнение о необходимости приведения целевых индикаторов производства молока к реальным объемам его выработки. Вопрос этот весьма спорный. На мой взгляд, высокие, возможно даже недостижимые, целевые показатели дают основания для усиления мер господдержки.

В 2013 г. запланированные объемы молока получили 15 регионов. В их числе — Челябинская область (прирост — 38 тыс. т), Республика Дагестан и Ростовская область (24–29 тыс. т) и др. Производство повысилось, но не достигло намеченного в госпрограмме уровня в 14 субъектах Федерации (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Иркутская область и др.), снизилось — в 51 (Респу-

блика Татарстан, Саратовская, Омская области и др.). Причины разные, в частности засуха в Сибири в 2013 г.

В минувшем году в молочном скотоводстве в отличие от других сфер животноводства отмечен прирост количества запущенных в эксплуатацию объектов. Их количество составило 253 (в 2012 г. — 188). Это свидетельствует о сохранении инвестиционной привлекательности отрасли. В условиях сложившейся рыночной конъюнктуры есть основания полагать, что тенденция сохранится и в дальнейшем.

— **Расскажите, пожалуйста, о ситуации в остальных отраслях.**

— В овцеводстве и козоводстве целевой показатель выполняется. В 2013 г. маточное поголовье овец и коз достигло 10 млн. Темпы прироста — 14,7% по отношению к уровню 2012 г. Динамика развития северного оленеводства и табунного коневодства стабильна. Здесь нет значительного увеличения или сокращения численности животных.

Целевой показатель по наращиванию поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород в 2013 г. превышен на 1,2%. Наибольший прирост обеспечен на европейской территории страны. Там реализуют весьма амбициозные проекты, прежде всего в Ленинградской, Брянской, Воронежской и Липецкой областях. Что касается ресурсного обеспечения отрасли, объем выделенных в 2013 г. средств оказался больше лимита по финансированию 2012 г. на 70%.

Планы по наращиванию поголовья выполнили 45 регионов, увеличили численность скота, но не достигли запланированного уровня — 14, столько же — сократили.

Этой весной в Брянской области прошло совещание на тему развития мясного скотоводства на европейской территории страны. По итогам составлен протокол, где предложено министерству и отраслевым союзам лоббировать решение целого ряда вопросов. Их перечень представлен на сайте Минсельхоза России.

— **Продолжается ли поддержка экономически значимых региональных программ по мясному скотоводству?**

— Безусловно. За период 2009–2012 гг. было профинансировано 49 таких программ с объемом привлеченных ресурсов 75 млрд руб. Из федерального бюджета поступи-

ло 8 млрд руб., из региональных — 6 млрд, из внебюджетных источников — 60 млрд руб. В 2013 г. отобрано 29 региональных программ по мясному скотоводству с общим объемом финансирования почти 25 млрд руб. (федеральный лимит — 2 млрд руб., региональный — 1,6 млрд, внебюджетные источники — 21 млрд руб.). В нынешнем году комиссия Минсельхоза России отобрала еще 28 региональных программ. Из федерального бюджета лимит на эти цели составляет 1,9 млрд руб., региональных — 1,6 млрд, а объем внебюджетных источников — более 24 млрд руб. То есть инвестиционная активность в мясном скотоводстве не просто сохраняется, а возрастает. В этом году ожидается увеличение объема привлекаемых в отрасль ресурсов на 15% по сравнению с показателем 2013 г.

К слову, в отличие от других видов животноводства намечено финансирование мясного скотоводства по трем направлениям: развитие племенной базы (3,5 млрд руб.), поддержка экономически значимых программ (20,9 млрд руб.), субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам (41 млрд руб.). Динамика роста годового ресурсного обеспечения отрасли с 2008 по 2013 г. выросла с 206,8 до 5084 млн руб.

— **Расскажите, пожалуйста, о государственной поддержке животноводства в целом.**

— В 2013 г. из федерального бюджета выделялись средства по девяти

направлениям. Суммарный лимит — 75,3 млрд руб. Фактически объем финансирования составил 74,8 млрд руб., причем уровень освоения средств был самым высоким за последние годы. Напомню, что государственная программа на 2008–2012 гг. предусматривала инвестирование в развитие всего АПК лишь 90 млрд руб. Таким образом, как бы ни критиковали Минсельхоз России за ту ситуацию, которая сегодня сложилась на рынке финансов, за разрыв между необходимым и реальным субсидированием процентных ставок по инвестиционным кредитам, прирост объемов поддержки отрасли довольно существенный.

— **Какие проблемы в животноводстве, по мнению руководства Минсельхоза России, нужно решать в первую очередь?**

— Это низкий уровень технической и технологической оснащенности отрасли, ее невысокая инвестиционная привлекательность, а также отсутствие стабильной политики предоставления долгосрочных кредитных ресурсов. Мы до сих пор ведем полемику по этому вопросу. Госпрограмма развития сельского хозяйства декларирует субсидирование процентной ставки по кредитам. Но из-за недостаточно четкого администрирования при утверждении проектов для господдержки складывается ситуация, когда необходимые средства на их финансирование существенно превышают возможности бюджета. Проблема не оставлена без внимания, Минсельхозу России предписано



решить вопрос выполнения финансовых обязательств по утвержденным проектам до первого квартала 2015 г. Но откладывание на такой долгий срок приведет к замораживанию инвестиционной активности, что крайне нежелательно. Нам предложили перераспределить уже выделенные для поддержки средства между разными направлениями, но это — не лучший выход. Мы намерены добиваться дополнительных средств из бюджета.

В числе других проблем — слабое развитие социальной сферы села и низкий уровень зарплат. Успехи в свиноводстве и птицеводстве во многом обеспечены близким расположением предприятий к городской инфраструктуре. В молочном скотоводстве это невозможно, и задачу его развития нельзя рассматривать в отрыве от социальных вопросов. Острой остается нехватка высокопрофессиональных кадров, недостаточны качественные показатели (продуктивность, среднесуточный привес, выход молодняка на 100 маток), высоки затраты на единицу продукции. К списку проблем добавилось и снижение уровня таможенно-

тарифной защиты после присоединения России к ВТО.

С учетом этих трудностей мы должны постоянно корректировать меры государственной поддержки — совершенствовать существующие и вводить новые. Минсельхоз России в ближайшее время отчитается по выполнению программы. Будет представлен доклад на заседании Правительства РФ, по итогам которого возможно внесение поправок в федеральный бюджет.

— На что будет направлена такая коррекция?

— Прежде всего на поддержание инвестиционного климата. Это пролонгация инвестиционных кредитов на срок до 15 лет в первую очередь в молочном скотоводстве. Мера должна распространяться и на проекты в мясном скотоводстве, реализованные до 2013 г.

Продолжаются дискуссии об эффективности субсидирования производства молока. Однако по итогам 2013 г. средний фактический показатель содержания жира в молоке, принятом к субсидированию, составил 3,15%, белка — 3,09%. Повысилась и выработка продукции высшего сорта.

Кроме того, мы должны отбирать для финансирования новые инвестиционные проекты по молочному скотоводству и сохранить до 2015 г. поддержку уже реализуемых в свиноводстве и птицеводстве на территориях, где объем производства продукции этих отраслей в расчете на душу населения ниже среднего по стране.

Важным остается выделение средств на развитие нетрадиционных направлений птицеводства (выращивание индейки, уток, гусей) и тех видов животноводства, которые хоть и не дают ощутимого вклада в производство продукции, но обеспечивают заселение территории страны. Я говорю об оленеводстве и подобных отраслях. Побывав на севере России, я понял, насколько тяжело было бы европейскому человеку жить в тех условиях, а тем более разводить животных. На это способны только родившиеся и выросшие там люди. Для них выращивание оленей — часть жизненного уклада, и исчезновение этой отрасли приведет к опустыниванию местности.

— Владимир Витальевич, спасибо за беседу.

ЖР

ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (ФГБУ «ВНИИЗЖ»)

Ведущий центр разработчиков и производителей ветеринарных препаратов для профилактики и диагностики болезней птиц, свиней и рогатого скота (производится около 100 наименований вакцин и около 50 наименований диагностических наборов).



- Референтная лаборатория по бешенству в РФ
- Референтная лаборатория по гриппу и ньюкаслской болезни птиц в РФ
- Испытательный центр

Международные статусы ФГБУ «ВНИИЗЖ»:

- Центр МЗБ по сотрудничеству в области диагностики и контроля болезней животных для стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья
- Региональная референтная лаборатория МЗБ по ящуру

Деятельность осуществляется в соответствии с международными стандартами ISO 9001-2008.



РЕГИОНА

600901, Россия, г. Владимир, мкр. Юрьевец
Тел./факс: (4922) 26-38-77, 26-15-25,
26-15-51, 38-30-30, 26-18-56
Тел.: (4922) 26-06-14, 26-17-65
E-mail: mail@arriah.ru
http://www.arriah.ru